

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Административно-правовым статусом обладают субъекты, вступающие в административные правоотношения. Административные правоотношения чаще всего определяются как общественные отношения, урегулированные нормами административного права, возникающие при осуществлении функций государственного управления. «Административные правовые отношения - это регулируемые и охраняемые нормами административного права управленческие отношения сторон (субъектов и объектов управления), складывающиеся в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администрации органов МСУ, уполномоченных должностных лиц, а также отношения управленческого характера, возникающие при осуществлении функций и задач государственного управления, иными органами государственной власти»[\[1\]](#). Субъектами административных правоотношений являются, с одной стороны, органы и должностные лица, обладающие правом выносить властные предписания, а с другой стороны, граждане и организации, обязанные этим предписаниям подчиняться. Одними из субъектов административных правоотношений являются общественные объединения. Право на объединение представляет собой одно из гарантированных Конституцией прав и означает право граждан объединяться для достижения каких-либо совместных целей и защиты своих интересов. Ст. 30 Конституции Российской Федерации от 12.12.1993г.[\[2\]](#) устанавливает, что каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. Формой реализации конституционного права на объединение является создание гражданами различных общественных объединений. Благотворительная организация является формой общественного объединения. Административное право определяет права и обязанности общественного объединения в сфере управления. При этом, общественное объединение подчиняется предписаниям государственных органов, но в то же время вправе осуществлять определенные функции управления в отношении своих

участников. Административный правовой статус благотворительных организаций включает организацию их деятельности, особенности существующих организационно-правовых форм. Характеристика видов и организационно-правовых форм благотворительных организаций позволяет уяснить в каких формах и каких сферах деятельности может быть реализовано право граждан на осуществление благотворительной деятельности и каким образом осуществляется их деятельность в рамках общественного объединения. Поэтому рассмотрение данного вопроса является актуальным.

Предметом работы является административно-правовой статус благотворительных организаций.

Цель работы - рассмотрение правового положения благотворительных организаций в соответствии с законом, характеристика организационно-правовых форм благотворительных организаций, особенностей их деятельности.

Для достижения указанной цели должны быть выполнены следующие задачи: рассмотреть общее понятие и особенности правового статуса благотворительных организаций, охарактеризовать существующие организационно-правовые формы благотворительных организаций.

Благотворительная организация как субъект административных правоотношений

Право на объединение получило свое закрепление в ст. 30 Конституции РФ. Оно включает в себя:

- 1) право на добровольной основе создавать общественные объединения;
- 2) право вступать в уже существующие общественные объединения;
- 3) право воздерживаться от вступления в какое-либо общественное объединение;
- 4) право свободного выхода из общественных объединений.

Право на объединение имеют как российские, так и иностранные граждане, а также лица без гражданства. Исключение составляют политические общественные объединения, право на создание и участие в которых принадлежит только гражданам Российской Федерации.

Конституция РФ гарантирует свободу деятельности общественных объединений, за исключением ограничений, содержащихся в ч. 5 ст. 13: «запрещается создание и

деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Порядок реализации гражданами конституционного права на объединение регламентируется Федеральным законом от 19 мая 1995г. «Об общественных объединениях»[\[3\]](#). Этим законом установлен порядок создания, принципы деятельности общественных объединений, их права и обязанности, основы взаимоотношений государства и общественных объединений, ответственность за нарушение Федерального закона «Об общественных объединениях». Кроме того, основные положения об общественных объединениях установлены также Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ). Ч. 1 ст. 117 ГК РФ устанавливает, что общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую только этим целям.

Благотворительные организации относятся к некоммерческим юридическим лицам. Относительно правового статуса благотворительных организаций можно сделать вывод, что они признаются гражданским законодательством юридическими лицами и, соответственно, обладают всеми признаками юридического лица. Понятие юридического лица закреплено в ч. 1 ст. 48 ГК РФ. Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Таким образом, понятие юридического лица складывается на основе его основных признаков:

- а) организационное единство;
- б) имущественная обособленность;

в) самостоятельная имущественная ответственность по своим обязательствам;

г) участие в гражданском обороте от своего имени.

Особенностью благотворительных организаций является их некоммерческий характер, означающий прямой запрет законодателя на осуществление предпринимательской деятельности. Однако в некоторых случаях такие организации все же вправе осуществлять предпринимательскую деятельность – исключительно для достижения целей, ради которых они были созданы. «Общественные объединения в силу своей природы не обладают государственными властными полномочиями, но наделены некоторыми правами и обязанностями в сфере исполнительной власти и поэтому могут быть участниками разнообразных административно-правовых отношений»[\[4\]](#).

Основы административно-правового статуса благотворительной организации заключаются в определении их правоспособности и дееспособности, а также комплекса прав и обязанностей, установленных законом. Основы правового регулирования благотворительной деятельности определены Федеральным законом от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" (далее закон о благотворительной деятельности) [\[5\]](#). Согласно данному закону под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона о благотворительной деятельности благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немуниципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.

2. Виды благотворительных организаций, их особенности

Основными видами благотворительных организаций являются:

- Общественные организации (объединения)
- Фонды.
- Учреждения (если учредителем является благотворительная организация).

В соответствии со ст. 8 Закона об общественных объединениях общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Основными признаками общественной организации, исходя из определения, являются:

- Членство, как основа участия в общественной организации.
- Совместная деятельность участников для достижения поставленных целей.
- Целью создания организации является защита общих интересов, а также конкретные цели могут быть определены в уставе организации.
- Обязательным документом общественной организации является ее устав.

Согласно ст. 10 Закона об общественных объединениях общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Отличительные особенности общественного фонда:

- Отсутствие членства.
- Специальная цель деятельности: формирование имущества на основе добровольных взносов и использование его на общепользные цели.

ГК РФ устанавливает, что целями создания фонда могут являться социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

В соответствии со ст. 11 Закона об общественных объединениях общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. Таким образом, общественное учреждение представляет собой организацию, созданную для оказания различного рода услуг. При этом извлечение прибыли не должно являться целью деятельности общественного учреждения.

Заключение

Рассмотрев основные вопросы административного статуса благотворительных организаций, можно прийти к следующим выводам.

1. Создание общественных объединений гражданами РФ соответствует провозглашенному в Конституции праву граждан на объединение в целях защиты своих интересов. Общественные объединения граждан являются полноправными субъектами общественных отношений, которые способны осуществлять права и нести обязанности. Гражданское законодательство наделяет общественные объединения статусом некоммерческих юридических лиц. Административно-правовой статус общественных объединений отражает их возможность участвовать во властных отношениях в форме сотрудничества с государственными органами. Благотворительные организации создаются в целях бескорыстной передачи имущества гражданам и юридическим лицам, безвозмездного выполнения работ или оказания услуг. Деятельность благотворительной организации направлена чаще всего на оказание социальной помощи и поддержки граждан в трудной жизненной ситуации.

2. Законом предусмотрены различные организационно-правовые формы благотворительных организаций. Эти формы основаны на предусмотренных гражданским законодательством формах общественных объединений. Благотворительные организации могут создаваться в форме общественной организации, фонда, учреждения. Благотворительные организации выполняют организационную, просветительскую воспитательную, социальную и иные важные функции.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета, 1993, 25 декабря,
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ // СЗ РФ, 1994, N 32, ст. 3301,
3. Федеральный закон от 19.05.1995 «Об общественных объединениях» // СЗ РФ, 1995, N 21, ст. 1930,
4. Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" // СЗ РФ.1995, N 33, ст. 3340,
5. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. — М.: ИКД "Зерцало-М". 2015. — 608 с.
6. Четвериков В.С. Административное право. Серия «Высшее образование». Ростов-на-Дону: Феникс, 2014. - 512 с.

1. Четвериков В.С. Административное право. Серия «Высшее образование». Ростов-на-Дону: Феникс, 2014. С. 86 [↑](#)

2. Российская газета, 1993,25 декабря. [↑](#)

3. СЗ РФ, 1995, N 21, ст. 1930, [↑](#)

4. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. — М.2015. С.68. [↑](#)

5. СЗ РФ.1995, N 33, ст. 3340, [↑](#)